
УДК 340.5

DOI: 10.31249/iajpravo/2025.01.09

ГЛОТОВ С.А.¹ ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ В КИТАЕ И РОССИИ (ОБЗОР ЕЖЕГОДНИКОВ УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА))

Аннотация. В данном обзоре рассматриваются публикации ученых-юристов из Китайской Народной Республики и Российской Федерации, опубликованные в ежегодниках № 5/2022 и № 6/2023 «Юридическая наука в Китае и в России»; исследуются различные вопросы правовой жизни двух стран с позиций национального и международного права.

Ключевые слова: Китай; Россия; сравнительное право; конституционное законодательство; верховенство закона; местное самоуправление; сельскохозяйственная кредитная кооперация; уголовно-правовая ответственность; штрафные санкции; экономические правонарушения.

GLOTOV S.A. Legal science in China and Russian Federation (Review of the annual publications of the Kutafin Moscow State Law University)

Abstract. This review explores the publications of legal scholars from China and the Russian Federation published in Yearbooks N 5/2022 and N 6/2023. Jurisprudence of science in China and Russia, the study of various issues of the legal life of the two countries from the perspective of national and international law.

Keywords: China; Russia; comparative law; constitutional legislation; rule of law; local self-government; agricultural credit cooperation; criminal liability; penalties; economic offenses.

¹ Глотов Сергей Александрович, ведущий научный сотрудник отдела правоведения ИНИОН РАН, доктор юридических наук, профессор.

Для цитирования: Глотов С.А. Юридические науки в Китае и России (Обзор ежегодников Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)) // Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4: Государство и право. – Москва, 2025. – № 1. – С. 136–146. – DOI: 10.31249/iajpravo/2025.01.09

С 2018 г. Университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА) на трех языках: русском, китайском и английском в одном издании выпускает новый научный журнал «Юридическая наука в Китае и в России». Председателем обширного по своему составу (24 человека, из них 12 – ученые из КНР) редакционного совета является ректор Университета Виктор Владимирович Блажеев, главными редакторами – Юрий Григорьевич Шпаковский, профессор кафедры экономического и природоресурсного права МГЮА, доктор юридических наук, профессор, и Пан Дунмэй, заведующая китайско-российского Центра сравнительного правоведения при Хэнаньском университете, почетный ученый «Хуанхэ», доктор юридических наук, профессор.

Журнал выходит ежегодно, и уже состоялись шесть выпусков, отражающих высокую динамику российско-китайских отношений, которые сегодня вышли на высокий уровень развития, активное сотрудничество двух стран в области образования и науки, партнерство в укреплении правовой базы дальнейшего широкомасштабного взаимодействия Российской Федерации и Китайской Народной Республики.

«Сегодня и Китай, и Россия находятся на стадии реформ в политической, экономической и социальной сферах и, соответственно, ведутся социальные и правовые преобразования, – пишет в обращении к читателям Ю.Г. Шпаковский, – это, подчеркивает профессор, – будет учитываться в редакционной политике журнала» [2].

Ещё одну задачу журнала сформулировала Пан Дунмэй: «обеспечить его (журнал. – С. Г.) в качестве открытой и беспрепятственной коммуникационной платформы для академических юридических кругов двух стран» [10].

Познакомимся с содержанием ежегодника 2022 г. – № 5 и № 6, вышедшего в 2023 г.

Содержание журнала № 5 охватывает следующие темы:

– правовое обеспечение развития агропромышленного комплекса в Российской Федерации и Китайской Народной Республике, включая фактор как государственного, так и частного, кооперативного секторов;

– эффективность прокурорской деятельности, в том числе место и роль прокуроров в судебном процессе;

– противодействие терроризму, защита государственных интересов и законных интересов граждан в ходе борьбы с терроризмом;

– биоправо и биоэтика; ответственность за вред, причиненный здоровью граждан генной инженерией и в процессе оказания высокотехнологичных медицинских услуг;

– социализация лиц с ограниченными возможностями здоровья в России и Китае;

– правовая охрана авторских прав в условиях развития креативных индустрий.

На страницах этого ежегодника рассматриваются также вопросы верховенства закона в деятельности органов местного самоуправления в КНР; совершенствования форм и методов административно-правового регулирования незаконной миграции населения; проблемы межкультурного профессионального общения представителей правовых культур России и КНР; языковая политика в странах, участвующих в освоении мегагеографического экономического транспортного маршрута «Один пояс и один путь».

Рассмотрим одну из статей, опубликованную в № 5 2022 г., которая, с нашей точки зрения, поднимает важную и актуальную тему, отраженную в ее названии – «Юридические модели сельскохозяйственной кредитной кооперации России и Китая». Ее автор – Н.П. Воронина, доктор юридических наук, профессор кафедры экологического и природоресурсного права Университета им. О.Е. Кутафина.

Н.П. Воронина довольно подробно характеризует досоветский и советский опыт развития кредитной кооперации в СССР, России, а затем переходит к вопросам правового регулирования на современном этапе российских реформ и в сравнительном аспекте описывает работу аналогичных структур в КНР. Автор справедливо отмечает, что в Китае кооперативное движение широко распро-

странено, активно развивается, имеет программную основу и направлено не только на модернизацию самого сельскохозяйственного производства, но и деревни, где по-прежнему живет значительное число жителей страны и осуществляется процесс воспитания нового типа крестьянина для развития аграрной экономики [1, с. 18]. В 2002 г. Закон КНР о сельском хозяйстве был дополнен статьей о кооперативах, которая расширила их специализацию. Так, кроме так называемых «чистых» кооперативов, в Китае существуют смешанные акционерно-кооперативные общества (аналог российских народных предприятий). Автор солидаризируется с мнением ряда ученых из Алтайского края в вопросе о том, что в кооперативном секторе КНР представлены разные типы кооперативов, и они претерпевают позитивное развитие, в том числе в направлении создания платформ «электронной торговли», позволяющих не только обеспечить финансирование, но и получить связь фермеров – членов кооперативов с клиентами¹.

Особенностью развития кооперативного движения в Китае является и то, что сельскохозяйственная кооперация с помощью права позволяет крестьянам превращать свои права землепользования как коллективной формы собственности в доли в сельскохозяйственных предприятиях или кооперативах, а также быть освобожденными от сельскохозяйственного налога и даже, в ряде случаев, от налога на добавленную стоимость (например, если крестьянин реализует свою продукцию без посредников).

Государство обращает внимание на создание новых сельскохозяйственных эколого-ориентированных кооперативов и большое внимание уделяет льготному кредитованию кооперативного сектора экономик.

Автор выявляет сходство и различия в правовом статусе и практической деятельности сельскохозяйственных кредитных кооперативов (СКК) в КНР и России и приходит к выводу о «наличии подобной правовой и социально-экономической природы сельскохозяйственных кредитных кооперативов, функционирую-

¹ Долгих О.С., Вахнина Т.Н., Башкатова В.Я. Современное развитие кооперативного сектора экономики в странах Восточной Азии // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 5, ч. 3. – С. 52.

щих в целях финансовой взаимопомощи своих членов на основе кооперативных принципов» [1].

Н.П. Воронина выделяет характерные признаки юридической модели СКК в КНР, в том числе: наличие специального законодательства о сельских кредитных кооперативах; сочетание мощной господдержки СКК с их хозяйственной самостоятельностью; активное вовлечение граждан в ее деятельность в целях сокращения безработицы в стране; укрепление продовольственной безопасности; повышение благосостояния населения; развитие сельскохозяйственной кооперации, малого и среднего бизнеса и др.

Вопросам верховенства закона в деятельности местного управления в Китайской Народной Республике посвящена статья китайских ученых Ха Шуцзюй и Чжан Юепин [8, с. 163, 173]. Опираясь на основы теории социалистического законодательства с китайской спецификой, авторы утверждают, что путь к реализации верховенства закона в местном законодательстве и управлении лежит через осознание местными законодателями разумной границы между соблюдением закона и свободой, а также баланса между правами и обязанностями, а также сочетания принципа верховенства закона с местными ресурсами, ценностными ориентирами и целями муниципального управления [7].

Отчасти это мнение авторов созвучно с изменениями, внесенными в 2020 г. в Конституцию РФ: в новой ч. 1.1. ст. 131 установлено, что «Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления...», а в ч. 3 ст. 132 указывается на то, что «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории». По мнению Ха Шуцзюй и Чжан Юепин, именно применение принципа верховенства права разрушило основы феодального общества Китая и позволило стране вступить на путь построения правового государства. По сути, региональный подход является расширенным продолжением концепции, основанной на верховенстве закона. При этом верховенство закона применительно к местным органам государственной

власти позволяет полностью мобилизовать местную инициативу и служит модернизации и преобразованию национальной системы верховенства закона [8, с. 164].

Авторы выделяют три этапа развития теории и практики местного законодательства в Китае – начиная с его феодального периода (местные органы власти полностью подчинялись центральному правительству, демонстрируя черты единой законодательной системы при абсолютизме), до современного, построения в стране социализма, общества среднего достатка, победившего бедность: 1) 1840–1949 гг. – начало процесса модернизации местного законодательства; 2) 1949–1978 гг. – от децентрализации к централизации; 3) 1979 г. – настоящее время: от централизации к децентрализации [8, с. 165–167].

В 2015 г. были внесены важные для развития местного управления изменения в Закон о законодательстве КНР, которые наделили законодательными полномочиями муниципалитеты, созданные в районах. Данный Закон был обнародован в 2000 г. Он регулирует сферу компетенции местного управления, законодательные процедуры и порядок контроля за разработкой и принятием местного законодательства со стороны центрального правительства.

Не оставляют без внимания Ха Шуцзюй и Чжан Юепин и проблемные вопросы, связанные с применением местного законодательства в Китае. Обусловлены они дисбалансом в экономическом, политическом и культурном развитии между различными территориями, в том числе из-за противоречий интересов между местными и центральными правительствами, и чрезмерной активности местных законодательных органов. Авторы статьи выделяют и такие негативные тенденции в регулировании вопросов местного управления, как авторитаризм и закрытость, отсутствие четкого ориентира на людей, неспособность решать реально существующие проблемы на местах и др., и подчеркивают, что «законодательные положения носят микроскопический характер и не всегда направлены на обеспечение интересов народа» [8, с. 168–169]. По их мнению, основой для издания и изменения местного законодательства в Китае стало развитие экономики. Именно в связи с этим центральное правительство делегировало значительные законодательные полномочия местным органам власти; харак-

тер предметов местного ведения постепенно изменяется в сторону интересов населения. Совершенствуя местное законодательство и делая его качественным, соответствующим национальным и местным интересам и отвечающим потребностям людей, местное управление может действительно достичь должного уровня, обеспечения принципа верховенства закона [8, с. 173].

Ежегодник № 6 2023 г. «Юридическая наука в Китае и России» содержит разделы: конституционное строительство; прокурорский надзор и судебная система; правовое регулирование промышленного и сельскохозяйственного секторов экономики; экономическая безопасность; информационные технологии и право, а также репродуктивное право граждан в правовых системах России и Китая и современные коммуникационные проблемы научного общения.

Как видим, спектр обсуждаемой юридической материи довольно широкий.

Раздел «Конституционное строительство» открывает статья В.В. Комаровой «Общество сквозь призму конституционного законодательства России и Китая». Автор статьи – профессор кафедры конституционного и муниципального права Университета им. О.Е. Кутафина, отмечает, что одной из тенденций развития конституционного законодательства сегодня является установление правового статуса самого общества, его институтов. «Как правило, – пишет автор, – речь всегда шла о коллективных субъектах общества: народе, жителях определенных территорий, общественных объединениях, политических партиях. Действующие конституции исследуемых стран не являются исключением, а наоборот, показывают политику государств в обозримом направлении» [5].

В.В. Комарова обращает внимание на то, что Конституция КНР не упоминает гражданское общество в своем тексте, но, тем не менее, устанавливает некоторые обязанности общества, наряду с государством по отношению пенсионеров (ст. 45), общественной собственности и общественных интересов и морали (ст. 24), общественного порядка и безопасности, необходимости реализации общественно-полезных дел (работ), например, в ст. 111.

Конституция КНР закрепляет основной субъект общества – народ, его группы – рабочий класс, крестьяне (ст. 1), коллектив (ст. 51), общественные объединения и политические партии (ст. 5)

и их статус (прямо или косвенно закреплен в ст. 36, 71, 91, 126). Конституционно установлены основные правомочия базового субъекта: народ управляет государством и хозяйственными, культурными и общественными делами различными способами, в различных формах и в соответствии с законом (ст. 2) [5].

Далее В.В. Комарова анализирует конституционно-правовое положение в Китае отдельных категорий граждан – детей и молодежи, семей, образовательную и культурную политику, взаимодействие местных и региональных властей, обязанности публичной власти и т.д. Автор приходит к выводу о том, что нормы Конституции РФ, как и нормы Конституции КНР, прямо и косвенно закрепляют основы общественной и государственной жизни страны. Это и основные субъекты – многонациональный народ России (ст. 3), общественные объединения и основы их правового статуса (ст. 13, 14, 30 и др.), основные направления политики страны и субъекты, ее формирующие (ст. 7, 80, 81), конкретные обязанности органов публичной власти (ст. 72, 84, 86) [5].

В статье В.В. Комаровой также затрагиваются вопросы реализации конституционной реформы в России в 2020 г., раскрываются ее основные положения [5]. С точки зрения автора, «современные вызовы и угроза, стоящие перед Китаем и Россией, ставят глобальные задачи, которые государства зачастую не могут решить надлежащим образом. Требуется концентрация сил и возможностей не только в самих государствах, но и сил внутри государства: индивидуальных и коллективных субъектов гражданского общества, развитие конституционно закрепленных целей и задач» [5]. Применительно к Российской Федерации речь идет о реализации Национальных целей развития России на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309. Указ в качестве первоочередных целей определил: сохранение населения; укрепление здоровья и повышение благополучия людей; поддержка семей; реализация потенциала каждого человека; комфортная и безопасная среда для жизни; экологическое благополучие; устойчивая и динамичная экономика; технологическое лидерство; цифровая трансформация государственного и муниципального управления экономики и социальной сферы.

Если говорить о Китае, то главная цель развития страны на ближайшее время определены в решениях XX съезда Коммунистической партии Китая (октябрь 2022 г.) – завершение социалистической модернизации и превращение Китая в богатое демократическое социалистическое государство¹.

Рассматриваемый № 6 2023 г. журнала «Юридическая наука в Китае и России» содержит также ряд материалов, затрагивающих уголовно-правовые темы. Это статьи: Ван Ли и Чэнь Минхуэй [2] о практике применения штрафных санкций за экономические правонарушения; Хоу Пэн [9] о преступлениях, совершенных в области незаконной предпринимательской деятельностью, в уголовном праве Китая и судебной практике по данному виду преступлений; Сюй Вэньчао [7] о преступлениях, связанных с торговлей людьми, в частности с продажей похищенных женщин и детей в Китае.

В рассматриваемом номере журнала представлены также статьи: Яо Санс-сен и Чжан Яо-юань, исследующих вопросы доказывания в отношениях по поводу имущества, связанного с бандитизмом, прекращения преследования и др. [12]. Шан Хаовен и Лу Цзин в своей статье затрагивают проблему усиления уголовно-правовой ответственности за преступления, совершенные на китайских предприятиях [11].

В этом же номере анализируемого нового журнала МГЮА одна из публикаций посвящена такой теме, как репродуктивные права граждан в правовых системах России и Китая. Это статья Н.С. Ищенко, кандидата юридических наук, доцента кафедры общественного здоровья и здравоохранения Медицинского университета (Белоруссия), – «Суррогатное материнство: мировой опыт и правовое регулирование». Автор исследует вопросы репродуктивных технологий как на национальном, так и на международном уровнях, позитивные и негативные аспекты деятельности в данной сфере. Описываются различные ограничения в рассматриваемой сфере, например, выбор пола, факторы, влияющие на качество, уровень здоровья и продолжительность жизни человека. Применительно к Белоруссии, вспомогательные репродуктивные техно-

¹ Магдалинская Ю. Компартия Китая идет в будущее // Магдалинская Ю. Компартия Китая идет в будущее // Дыхание Китая. – 2022. – 10 ноября, № 254. – С. 8.

гии (ВРТ) используются в медицинской практике, в том числе, как «необходимость обеспечения вспомогательного исключительного характера применяемых методов, как следствие, допуска к ВРТ лишь определенной категории субъектов» [4].

Таким образом, анализ даже некоторых номеров нового журнала, издателем которого являются Университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА), отражает современную политико-правовую тенденцию разворота науки и образования на изучение юриспруденции таких крупных и ведущих экономически развитых государств, как КНР – страны, которая уважает и ценит, как и Россия, свои традиции и культуру. Сравнительный анализ правовых систем России и Китая, предпринятый учеными обеих стран в номерах этого журнала, дают возможность лучше узнать друг друга и строить юридически грамотные пути эффективного международного сотрудничества.

Список литературы

1. Воронина Н.П. Юридические модели сельскохозяйственной кредитной кооперации в России и Китае // Юридическая наука в Китае и России: ежегодник. – 2022. – № 5. – С. 8–20.
2. Ван Ли, Чэнь Минхуэй Практика применения штрафных санкций за экономические правонарушения, определенные в Гражданском кодексе КНР // Юридическая наука в Китае и России: ежегодник. – 2023. – № 6. – С. 50–60.
3. Ищенко Н.С. Суррогатное материнство: мировой опыт и практика правового регулирования // Юридическая наука в Китае и России: ежегодник. – 2023. – № 6. – С. 164–172.
4. Комарова В.В. Общество сквозь призму конституционного законодательства России и Китая // Юридическая наука в Китае и России: ежегодник. – 2023. – № 6. – С. 6–11.
5. Османова Д.О. Договор суррогатного материнства: правовая квалификация и отдельные элементы содержания // Юридические науки в Китае и России: ежегодник. – 2022. – № 5. – С. 113–120.
6. Сюй Вэньчао. О преступлениях, связанных с продажей похищенных детей, в уголовном праве Китая // Юридическая наука в Китае и России: ежегодник. – 2023. – № 6. – С. 78–86.
7. Ха Шуцзюй, Чжан Юепин. Принципы верховенства закона в местном управлении в КНР: теория и практика // Юридические науки в Китае и России: ежегодник. – 2022. – № 5. – С. 163–173.

8. Хоу Пен. Преступления, связанные с незаконной предпринимательской деятельностью в уголовном праве Китая: законодательство и судебная практика // Юридическая наука в Китае и России: ежегодник. – 2023. – № 6. – С. 60–73.
9. Шпаковский Ю.Г., Пан Дуимэй. Слово к читателям // Юридическая наука в Китае и России: ежегодник. – 2022. – № 5. – С. 5.
10. Шан Хаовен, Лу Цзин. Обзор и перспективы реформы уголовно-правового комплекса на китайских предприятиях // Юридическая наука в Китае и России: ежегодник. – 2023. – № 6. – С. 96–108.
11. Яо Санс-сен, Чжан Яо-юань. Бремя доказывания в отношении имущества, связанного с бандитизмом: прегрешения преследования и регулирования // Юридическая наука в Китае и России: ежегодник. – 2023. – № 6. – С. 108–118.